

Проект по коммерциализации сельского хозяйства (ПКСХ) –
Дополнительное финансирование

Обновленный Документ по Социальной оценке



Душанбе, май 2017

	Содержание	Стр.
	Введение	3
	Цели и задачи	4
	Методология	4
	Результаты	
1	Общая социально-экономическая характеристика исследованных районов	5-8
2	Доступ женщин, возвратившихся трудовых мигрантов, молодежи и людей с органичными возможностями (инвалидов) к земельным ресурсам	8-10
3	Уровень занятости женщин, возвратившихся трудовых мигрантов, молодежи и инвалидов	10-14
4	Использование детского труда в производстве сельскохозяйственной продукции	14
5	Уровень коммерциализации производства сельскохозяйственной продукции	15-19
6	Анализ текущего состояния действующего механизма бизнес - инкубаторов	19-20
7	Опыт работы сельскохозяйственных производителей, включая трудовых мигрантов, молодежи, женщин и инвалидов с льготными кредитами и грантами	20-22
8	Определение потребности сельскохозяйственных производителей, включая женщин и людей с ограниченными возможностями (инвалидов) в коммерциализации сельскохозяйственного производства и доступа к финансовым ресурсам	22-23
9	Конфликтные ситуации по вопросам коммерциализации сельскохозяйственного производства	23
	Выводы и рекомендации	24-27

Введение

Настоящее время в Таджикистане реализуется проект в области коммерциализации фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий (ПКСХ) в отдельных районах республики. Непосредственными бенефициарами проекта являются, дехканские (фермерские) хозяйства, переработчики сельскохозяйственной продукции, поставщики, финансовые учреждения, научные и учебные заведения сельскохозяйственного направления.

Проект ПКСХ состоит из трех компонентов: (I) наращивание потенциала основных бенефициаров проекта, (II) улучшение доступа к финансированию инвестиций и (III) укрепление академической базы знаний по сельскохозяйственному сектору.

Для этого предполагаются:

- дополнение к компоненту (II), включающие расширение его сферы охвата до широкого спектра бизнес – мероприятий;
- внедрение программы грантов на принципе параллельного взноса, дополняющей кредитную линию, в поддержку созданию рабочих мест, включая самозанятость;
- поддержка деятельности выбранных небольших микро финансовых организаций, имеющих потенциал развития в отношении расширения возможностей для финансирования, в особенности для малого сельскохозяйственного бизнеса;
- расширение доступа деловой активности с акцентом на предприятия, управляемые молодежью, женщинами и лицами с ограниченными возможностями (инвалидов), а также продвижению инновационных подходов по малому предпринимательству и созданию новых рабочих мест, включая бизнес – инкубаторы в Хатлонской области

Реализуемый Проект ПКСХ, финансируемый со стороны Всемирного Банка, сосредоточен на коммерциализации сельского хозяйства в рамках развития цепочек добавленной стоимости. Следует отметить, что он не будет полностью компенсировать потерянные рабочие места в первичном сельском хозяйстве, где занята целевая группа: женщины, инвалиды (также женщины с детьми инвалидами), молодежь и возвратившиеся трудовые мигранты. Доступ к кредитам является более ограниченным в сельской местности. В стране более 40% населения относятся к молодежи от 14 до 30 лет (раньше молодыми считались до 35 лет), инвалиды составляют около 8% населения, возвратившихся трудовых мигрантов более 500 тысяч (где значительная часть - молодежь). Наращивание потенциала указанной целевой группы имеет значение в повышении эффективности их формального доступа к финансовым ресурсам и включает в себя предоставление технической и финансовой услуг по поддержке бизнеса, такие как обучение, услуги по развитию бизнеса, помощь в оформлении финансовой отчетности и подготовки заявки на кредит.

В настоящее время рассматривается предложение о выделении дополнительного финансирования для ПКСХ. Цель проекта будет расширена, и будет направлена на усиление коммерциализации сельскохозяйственных предприятий, агробизнеса и нефермерской продукции, увеличение числа рабочих мест, путем предоставления улучшенного доступа к финансам и укрепления возможностей бенефициаров проекта.

Дополнительное финансирование направлено на расширение доступа к более доступным продуктам кредитования (дополненных долевым субсидий) и консультационных услуг для поддержки сельских инвестиций, улучшение уровня жизни уязвимых слоев населения, повышение производительности, а также на создание новых рабочих мест.

Цель: Исходя из выше сказанного, целью социальной оценки является разработка предложений для мероприятий обновленного Документа по Социальной оценке.

Основными задачами социальной оценки являются:

- анализ определения выдачи льготных кредитов для целевых групп (молодежь, возвратившиеся трудовых мигрантов, женщин, уязвимых слоев населения включая инвалидов);
- анализ деятельности по коммерциализации сельского хозяйства, среди целевых групп;
- анализ текущего состояния действующего механизма бизнес – инкубаторов, разработка предложений и рекомендаций;
- анализ доступа женщин, молодежи, возвратившихся трудовых мигрантов и уязвимых слоев населения и прежде всего инвалидов к земельным ресурсам;
- вопросы касающихся создания новых рабочих мест, использования детского труда, занятости среди молодежи, возвратившихся трудовых мигрантов и инвалидов;
- определение потенциала, повышения осведомлённости по вопросам социальной защиты для кредитных организаций

Методология

Для достижения поставленных задач были использованы качественные методы исследования: полу - структурные интервью с ключевыми информаторами и фокус группы.

Полу - структурные интервью были проведены со следующими ключевыми информаторами:

1. Со специалистами и руководителями районных отделов, курирующих социальные вопросы, в том числе занятости и социальной защиты;
2. Руководителями районных отделов сельского хозяйства;
3. Председателями джамоатов и махаллинских комитетов;
4. Представителями финансовых учреждений (микро кредитных организаций)

Фокус группы были проведены в джамоатах, и включали как мужчин, так и женщин.

Выбор участников фокус групп проводился с учетом следующих критериев:

- Женщины, в том главы домохозяйств;
- Люди с ограниченными возможностями (инвалиды);
- Возвратившиеся трудовые мигранты;
- Руководители дехканских хозяйств, вовлекающие в свою деятельность женщин, мужчин, инвалидов;
- Молодежь.

Выбор районов для проведения быстрой социальной оценки был проведен Проектом по коммерциализации сельского хозяйства (ПКСХ) и был основан на том, чтобы были

представлены все регионы республики, за исключением ГБАО. Группа по проведению обследования не смогла попасть туда в силу трудностей с передвижением в результате суровых погодных условий и схода снежных лавин. Исследование было проведено в Пенджикенте Согдийской области, а также в Джайхуне (бывший Кумсангир) Хатлонской области и в Раште, одном из районов республиканского подчинения.

1. Общая социально-экономическая характеристика исследованных районов

Пенджикентский район¹.

Географическое расположение. Пенджикент является одним из крупных районов в Согдийской области, который расположен в северной части Республики Таджикистан. Пенджикент граничит с Самаркандской, Джизакской, Кашкадарьинской и Сурхандарьинской областями Республики Узбекистан и с Айнинским районом Согдийской области. Общая площадь Пенджикентского района составляет 3,67 тыс. км². В состав Пенджикентского района входят 14 сельских джамоатов, в которых насчитывается 139 сел.

Население, занятость и трудовая миграция. Численность населения Пенджикентского района на 1.01.2016 года составило 278,4 тысяч человек, плотность населения 75,2 человек на км². Из общей численности населения 85% проживают в сельской местности и 15% в городской².

Из общего количества населения 34% составляют дети до 16 лет, 59% население трудоспособного возраста и 8% пенсионного возраста. От общей численности населения Пенджикента 35% составляет молодежь в возрасте до 30 лет. По информации, полученной из местных органов власти, количество трудовых мигрантов в Пенджикентском районе составляло на конец 2016 года – 12 тыс. человек (10% от трудоспособной части населения).

Доступ к земельным ресурсам. В настоящее время в городе насчитывается 72 коллективных дехканских хозяйств, 2945 индивидуальных дехканских хозяйств из которых 250 человек возглавляют женщины (8,5%), одно хозяйство по выращиванию саженцев и одно государственное экспериментальное хозяйство по выращиванию семян. Общее количество пайщиков в дехканских хозяйствах района составляет 69 тыс. человек, в районе осуществляют свою деятельность 11 АВП и одна ассоциация пчеловодов. Из общей площади сельскохозяйственных угодий 88,1% принадлежат коллективным дехканским хозяйствам, 3,8% - индивидуальным, 5,6% - приусадебным участкам, 1,5% - президентские земли и 1% - земли государственных предприятий. Основными направлениями сельского хозяйства являются картофелеводство, выращивание зерновых культур, риса, садоводство, овощеводство, шелководство и животноводство³.

¹ Официально Пенджикент имеет статус города, хотя 85% населения проживают в сельской местности. Статистическая информация представляется как на уровне районного центра города Пенджикента, так и на уровне Пенджикентского района. Исходя из того, что исследование проводился в сельской местности, в отчете данный сайт рассматривается, как Пенджикентский район.

² Численность населения Республики Таджикистан на 1 января 2016 года. 25 лет государственной независимости. Агентство по статистике при Президенте РТ.

³ Программа социально-экономического развития города Пенджикента на 2016-2020гг.

Финансовые учреждения. В настоящее время, в городе осуществляют деятельность филиалы АО «Агроинвестбанк», АО «Ориёнбанк», Государственный сберегательный банк «Амонатбанк», Банк «Эсхата», АО «Точиксодиротбанк», ЗАО «Точпромбанк». Наряду с этим, на территории города банковскими операциями занимаются микро заёмные фонды «Имон-интернешнл», «Рушди Зарафшон», ООО «ОКСУС МИКРО ФИНАНС». За 2013-2015 годы для развития малого и среднего предпринимательства со стороны банковских организаций было представлено кредита на сумму 376,1 миллионнов сомони, в том числе для развития сельского хозяйства 77,1 миллионнов сомони (20,5%),

Наиболее уязвимые слои населения. В уязвимую группу населения района входят пенсионеры, инвалиды, дети - инвалиды и малоимущие семьи. По состоянию на 01.01.2015 года в городе зарегистрировано 21,2 тысяч пенсионеров (8% от общего количества населения). Из общего количества пенсионеров 65% составляют люди пенсионного возраста, 13% инвалиды, 8,6% дети - инвалиды и 11% люди, оставшиеся без кормилица. Из общего количества пенсионеров 28% заняты трудовой деятельностью⁴.

Раштский район.

Географическое расположение. Раштский район административно относится к районам республиканского подчинения, с юга граничит с районом Сангвор (Тавилдара), с юго-востока с районами Таджикабад и Лахш (Джиргиталь), с северо-запада с Айнинским районом, с севера с районом Кухистони Мастчоҳ Согдийской области и с запада с Нурабадским районом. Общая площадь Раштского района составляет 4,6 тысячи км², 97 % площади занята горными массивами. В районе насчитывается 11 сельских джамоатов и два поселка.

Население, занятость и трудовая миграция. По состоянию на 1.01.2016 население Раштского района составляло 119,4 тыс. человек. Из общего количества населения 60,1 тыс. составляют мужчины (50,3 процента) и 59,3 тыс. женщины (49,7 процентов). Среднегодовой прирост населения составляет 2,3%, плотность населения - 21,6 человек на 1 км². Из общего количества населения 41% составляют дети до 16 лет, 52% население трудоспособного возраста, 7,1% пенсионного возраста. Из общего количества трудоспособной части населения 43% заняты трудовой деятельности, уровень официальной безработицы составляет 2% от трудоспособной части населения. 100% населения района проживает в сельской местности⁵.

Общее количество трудовых мигрантов на 1.01.2016 года составило 8 тысяч человек, что составляет 13% трудоспособной части населения.

Доступ к земельным ресурсам. По состоянию на 1.01.2016 года в Раштском районе насчитывалось 1340 дехканских хозяйств, из них 36 управляют женщины (3%). В районе действует один производственный кооператив с 1168 дольщиками (46 женщин или 4%). В настоящее время, на территории района созданы Ассоциации дехканских хозяйств «Неъмат», «Механизаторон» и «Занбури асал», в которые входят почти все фермерские хозяйства. Дехканские хозяйства района в основном заняты производством зерновых,

⁴ Там же

⁵ Программа социально-экономического развития Раштского района на 2016-2020гг.

овощей, картофеля, бахчевых, корма для животных, садоводством, шелководством, пчеловодством и рыбоводством.

Финансовые учреждения. На территории района помимо государственных банков ОАО “Агроинвестбанк” и ОАО “Точиксодиротбанк” осуществляют деятельность несколько негосударственных микро финансовых организаций, в том числе “«ИМОН Интернейшнл»”, “Арванд”, “Оксус”, “Хумо”, “Эсхата”. В 2015 году через эти банки предпринимателям было предоставлено кредитов на сумму 50 млн. сомони, в том числе в сфере сельского хозяйства – 13 млн. сомони (26%), торговли -17 млн. сомони (34%), услуг - 4 млн. сомони (8%), строительства – 11 млн. сомони (22%) и в других сферах - 5 млн. сомони (10%).

Наиболее уязвимы слои населения. Пенсионеры и инвалиды считаются самой уязвимой категорией населения. В 2016 году количество пенсионеров в районе составило 7562 человек (52,0 процента женщины), количество пожилых без опеки - 768 человек, инвалидов - 1890 человек и врожденных инвалидов - 550 человек. Средний размер пенсии составляет 210,7 сомони.

Район Джайхун (бывший Кумсангир)

Географическое расположение. Район Джайхун расположен в южной части Таджикистана, с юга граничит с Исламской Республикой Афганистан, с юго-восточной части с Пянджским, с севера с районом имени Дж. Руми и с запада с Джиликульским районом Хатлонской области. Общая площадь района составляет один тысяч км², что составляет 4% от общей площади Хатлонской области. В состав района Джайхун входят пять сельских джамоатов и посёлок городского типа «Дусти».

Население, занятость и трудовая миграция. Общая численность населения района на 1 января 2016 года составляло 126,5 тысяч человек из которых 49,4% составляют мужчины и 50,6% женщины. Среднегодовые темпы роста населения района составляют 2,4% плотность 111 человек на 1 км². Из общего количества населения 93% проживают в сельской местности и 7% в городской. Общая численность трудовых мигрантов на начала 2016 года составило 10,6 тысяч человек из них 952 женщин⁶.

Доступ к земельным ресурсам В районе насчитывается 14 коллективных и 3064 индивидуальных дехканских хозяйств. В сельском хозяйстве занято 86% населения района. Дехканские хозяйства района в основном заняты производством хлопка-сырца, зерновых культур, овощей и бахчевых, садоводством и производством продукции животноводства.

Финансовые учреждения. В настоящее время в районе осуществляют деятельность филиалы Государственный сберегательный банк «Амонатбанк», АО «Точиксодиротбанк», ОАО “Агроинвестбанк”, Банк «Эсхата», АО «Ориёнбанк». Наряду с этим, на территории района банковскими операциями занимаются «Первый микро финансовый банк», “Оксус”, “«ИМОН Интернейшнл»”, ООО «Финка», “Хумо”. За 2013-2015 годы для

⁶ Программа социально-экономического развития района Джайхун на 2016-2020гг

развития малого и среднего предпринимательства со стороны банковских организаций было представлено кредита на сумму 88 миллионов сомони, в том числе для развития сельского хозяйства 44 миллионов сомони (49%), торговли – 18,2 миллионов (21%) 25,2 миллионов сомони (30%) для развития других средств.

Наиболее уязвимые слои населения. В районе к наиболее уязвимым группам населения относят пенсионеров, инвалидов, инвалидов с детства и бедные домохозяйств. Численность наиболее уязвимых слоев населения к общей численности населения в начале 2016 года составило 6,3% (8 тысяч человек). В общей численности пенсионеров 70% составляют пенсионеры по возрасту, 21% инвалиды и 9% люди оставшихся без кормилицы.

Средней размер пенсионного обеспечения в начале 2016 года составил 280 сомони, в том числе: для пенсионеров по возрасту 290 сомони, инвалидов 260 сомони, социальная пенсия 150 сомони и для семьи потерявших одного из кормилиц 170 сомони.

2. Доступ женщин, возвратившихся трудовых мигрантов, молодежи и людей с органичными возможностями (инвалидов) к земельным ресурсам

Доступ женщин к земельным ресурсам. В соответствии с законодательством Республики Таджикистан женщины имеют равный доступ с мужчинами в доступе к земельным ресурсам. Вопросы равного доступа женщин к земельным ресурсам были учтены в Земельном кодексе Республики Таджикистан, в Законе РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» и других нормативно правовых документах. Постановлением Правительства РТ от 29 мая 2010 года №269 была принята Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы, где определены основные направления в доступе женщин к земельным ресурсам, кредитам.

Как показали результаты исследования, доступ женщин к земельным ресурсам остается на достаточно низком уровне. По информации полученных из управления сельского хозяйства исследованных районов доступ женщин к индивидуальным дехканским хозяйствам в Пенджикентском районе составляет 8,5% от общего их количества, в Раштском районе -3% и в районе Чайхун - 5%.

Проведенные беседы в фокус групп показали, что одной из причин низкого доступа женщин к земельным ресурсам в особенности женщин глав домохозяйств и одиноких женщин является трудности в обработке, выращивания, хранение, переработке и реализации произведенной продукции.

Земли конечно, у нас не густо, но даже использовать эту норму не всякий человек может. Особенно трудно приходится одиноким женщинам, женщинам, у которых мужья находятся в трудовой миграции. В нашем джамоате нет человека, который бы имел запасов денежных средств, чтобы начал сеять. Мы берем либо в банке, либо у родственников, которые живут в самом Пенджикенте или в городе Душанбе. В последние годы в связи с кризисом и в долг никто не дает. Фокусная группа Пенджикент, джамоат Фароб.

Результаты проведенных бесед выявили, что определенная часть женщин имеет в дехканских хозяйствах свой пай⁷. Участники фокус групп отметили, что практически все женщины имеющий пай земли имеют соответствующие документы (Шаходатнома) на владение данного участка. По словам респондентов, настоящее время в многих дехканских хозяйствах организованы женские производственные бригады из 20-30 человек. Женщины, которые не имеют земельного пая, работают в дехканских хозяйствах в качестве наемных работников. Так женщины из Джайхунского района отметили, что средняя заработная платы в сезон уборки урожая составляет 20-25 сомони в день.

Все имеют необходимые документы на землю. Жизнь заставила нас выйти из тьмы, наши мужья в миграции, в год один раз как гость приезжают домой, все лежит на наше женское плечо. Фокус группа Рашт. Джамоат Калъаи Сурх.

Мой муж болеет. Я работаю в качестве наемного работника у большого фермера. Мне помогают мои старшие дети. После школы они прямо приходят на участок, где я работаю. Зебо, 50 лет, Джайхун, джамоат Пяндж

Доступ людей с ограниченной возможностью (инвалидов) к земельным ресурсам. В нормативно – правовых документах Республики Таджикистан включая «Закон республики Таджикистан о социальной защите инвалидов» предоставлены ряд льгот, касающихся вопрос медицинского обслуживания, обеспечения жильём, образования, трудовой деятельности и т. д. Но в данных законах о льготах или ограничениях относительно доступа инвалидов к земельным ресурсам не рассматриваются. Исходя из этого, можно отметить, что трудоспособные люди с ограниченными возможностями (инвалиды) в соответствии с Земельным кодексом имеют равные права в доступе к земельным ресурсам.

Представитель отдела сельского хозяйства районов Джайхун и Рашт отметил, что примерно 5% трудоспособных инвалидов являются руководителями дехканских хозяйств. В целом достоверной информации о количестве руководителей дехканских хозяйств, возглавляемых трудоспособными инвалидами, в районах нет.

Практически во всех фокус - группах отметили, что специальных ограничений в доступе людей с ограниченными возможностями (инвалидов) к земельным ресурсам в их сообществах нет, если инвалид имеет физические возможности, то имеет доступе к земельным ресурсам. Большинство инвалидов имеют земельные участки (паи) в дехканских хозяйства, если они сами не имеют физические возможности работать на них, то привлекают к работе своих родственников (жену, детей).

Без земли нам не жить. Мы используем каждый клочок земли. Все зависит от нас, от нашего здоровья. Например, я перенес инфаркт, обратился в Хукумат, дали немного земли, но я не в состоянии работать, на этой земле работают мои дети. Зайниддин, 53 лет, Джайхун, джамоат. Пяндж

В школе я работаю уборщицей. Образование у меня начальное. Мой ребенок по состоянию инвалидности не учится. Мне предлагали взять в аренду землю, но я не

⁷ Земельный пай – это отдельный участок земли, который выделяется гражданину в общем земельном массиве.

согласилась, подумав о том, что справлюсь ли я с ней. Без денег никто не вспашет даже метр земли (одна сотка вспашки стоит 6 сомони). Я ни разу не брала в банке денег, я даже не знаю, как получать кредиты. Сайрамби 43 лет, Раит, джамоат Калъаи Сурх

Исследование выявило, что люди с ограниченными возможностями не имеют специальных льгот в доступе к земельным ресурсам, обработке и обеспечения финансовыми ресурсами (кредитами) в том числе оборотными средствами (семена, минеральные удобрения, горюче смазочные материалы).

Так, как я инвалид второй группы и у меня производственная травма я не могу работать и хорошо использовать землю, мне дали 3 соток поливной земли, а в целом я в жизни не получал помощи, не имею каких-либо других льгот. Мирзоназар 58 лет, Пенджикент, джамоат Фароб.

Я инвалид 2-ой группы, мне 28 лет. В прошлом году мне пришлось для посева брать долг в банке для семьи в размере 4 тысяч сомони. Никаких льгот для меня не было, хотя мои родители думали, что, учитывая, что я инвалид, мне предоставят льготы. Надо вынести закон о предоставлении льгот инвалидам и другой уязвимой части населения. Я не знаю законы, может они существуют, и мы о них ничего не знаем. Сельский человек далек от всех законов. Мухаммад, 44 лет, Джайхун, джамоат Пяндж.

Как показали результаты исследования в доступе возвратившихся трудовых мигрантов к земельным ресурсам, никаких ограничений не существует. Большинство возвратившихся трудовых мигрантов имеют свой пай в дехканских хозяйствах. По возвращению они работают в своих земельных участках или в коллективные дехканские хозяйства. Большинство молодежи становятся полноправными владельцами земельных участков в соответствии с Законом о дехканских хозяйствах, которая предусматривает передачу земли по наследству.

3. Уровень занятости женщин, возвратившихся трудовых мигрантов, молодежи и инвалидов

В сельской местности одним из распространенных видов занятости является сельское хозяйство. Если с одной стороны, это источник обеспечения в домохозяйствах продуктами питания, с другой – один из видов дохода семьи. До наступления мирового экономического кризиса, значительная часть семей, особенно в сельской местности как один из важных видов дохода, на первом месте указывали денежные переводы от трудовой миграции. Но сегодня, произошедшие изменения в вопросах трудовой занятости за рубежом наиболее преимущественным становится вид занятости в сельском хозяйстве. **Женская занятость.** Женщины работают практически во всех сферах экономики, где обычно уровень заработной платы остается на достаточно низком уровне. Необходимо отметить, что женщины, особенно одинокие, разведенные, многодетные или имеющие детей-инвалидов имеют ограниченный доступ для развития собственного бизнеса, особенно фермерства. Так как у них недостаточен уровень образованности по введению

собственного дела, ограниченные финансовые возможности, слабая информированность о рынке и др. Так представители служб занятости и социальной защиты отметили, что часть женщин заняты в системы образования и здравоохранения (в основном в качестве медицинских сестер). Определенная часть женщин заняты в системы торговли и прежде всего, продажей сельскохозяйственных культур, шитьем национальных платьев на дому. В Пенджикентском районе отметили, что в Центре занятости населения организованы краткосрочные курсы, где 150 женщин обучались шитью национальных платьев, со стороны местных органов власти было предоставлено помещение и необходимое оборудование. В данном районе для женщин организованы курсы по работы с компьютерами, консервированию сельскохозяйственной продукции.

Несмотря на все эти виды занятости, основная часть женщин в исследованных районах занимаются производством сельскохозяйственной продукции. Так, представители Пенджикентского района отметили, что даже 30-40% женщин самого районного центра города Пенджикента занимаются производством сельскохозяйственных культур. Большинство женщин работают в так называемых женских бригадах, которые обычно составляют 20-30 человек.

*У меня в семье инвалид, которому 25 лет. Его одного я не могу оставить дома, и приходится брать его собой на поле, где я работаю в качестве наемного работника (бригады). Мужа у меня нет, дети ходят в школу. Приходится обходиться только урожаем приусадебного участка. Несколько лет тому назад я взяла в аренду немного земли, пришлось брать долг в банке, чтобы купить семена, минеральные удобрения, брать в аренду технику. Доходы не покрыли расходов, с помощью родственников, я кое-как расплатилась с банком. Теперь, я боюсь брать в долг.
Давлатнисо, 48 лет, Джайхун, Джамоат Пяндж, село Пахтакор*

Занятость одиноких женщин в исследованных районах имеет свои особенности. Это в основном женщины, мужья которых находятся в трудовой миграции и не оказывают материальную помощь своим семьям, разведённые молодые женщины и вдовы. Из-за отсутствия необходимого образования, специальности и квалификации, данной группе женщин очень трудно обеспечить свою семью необходимыми средствами существования. Поэтому одиноким женщинам приходится заниматься одновременно несколькими видами деятельности. Большинство одиноких женщин работают на приусадебных участках в дехканских хозяйствах, часть женщин занимаются торговлей на рынках, продажей молочных продуктов, уборкой в государственных и частных организациях, надомным рукоделием.

Уровень занятости возвратившихся трудовых мигрантов и молодежи. Беседы в фокусных группах свидетельствуют о том, что, в последние годы из-за кризисного положения в экономике Российской Федерации и ужесточения миграционной политики количество трудовых мигрантов уменьшилось. Респонденты Раштского района отметили, что примерно 30-40% возвратившихся трудовых мигрантов работают в производстве сельскохозяйственных культур, в районе Джайхун примерно 40-50%. Респонденты района Джайхун отметили, что в последние годы, часть трудовых мигрантов начали арендовать земли в долине Карадум («Водии заррин»), которая раньше не использовалась для производства сельскохозяйственных культур. Респонденты Пенджикентского района

отметили, что работа в сельском хозяйстве для многих возвратившихся трудовых мигрантов не является основным источником дохода и является временной работой. Большинство из них работают наемными работниками в основном в строительстве в самом городе Пенджикенте, уезжают в города Худжанд и Душанбе.

После депортации я взял в аренду землю. В России я работал на рынке. Хочу сказать, что доход от земли в несколько раз меньше по сравнению с работой, которой я занимался в РФ. Хочу на родине заняться предпринимательством, но, к сожалению, немного опасаясь, того, что нужно работать с банками. А банки сами понимаете, изымают большие проценты, штрафы. Если собрать со всего села денег, трудно набрать даже 500-600 тысяч сомони. Чтобы начать предпринимательское дело, нужно первоначально возложить 500 тысяч сомони и может больше. У нас не хватает навыки предпринимательской деятельности. Темур, 35 лет, Джайхун, джамоат Пяндж.

Два моего брата уже 6 месяцев как вернулись с России и до сих пор не могут найти работу, хотя учились и получили профессию сварщика. Это профессия востребована только в городе. В России они хорошо зарабатывали, но, к сожалению, были депортированы. Рахмонали, 39 лет, Раит, джамоат Калъаи Сурх.

Проведённые беседы, как на уровне институциональных организаций, так и фокус- групп выявило, что возвратившихся трудовые мигранты имеют большой опыт работы в строительстве, ремонту и обслуживанию сельскохозяйственной технике, хранению, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции. Они могут внести весомый вклад в развитии и коммерциализации сельскохозяйственного производства. Но для реализации своих возможностей в сельском хозяйстве существуют препятствия и главной из них являются высокие процентные ставки финансовых учреждений.

Мигранты выносливы, многие из них хорошо разбираются в технике, хорошо знают строительные работы, также хорошо разбираются в сельскохозяйственной работе, которые с детства знали. Они знают, как выращивать картофель, как хранить, как посадить дерево или как реализовать урожай. Их больше всего угнетает банковские проценты, штрафы, скандалы и споры с работниками банка, налоги и т.п. Вот по этой причине, мы их не можем долго удерживать на родине. Где-то они правы. Фокус группа. Пенджикент. Джамоат Фароб.

В ходе бесед, выяснилось, что возвратившиеся мигранты, где среди них преобладающее число составляют молодежь, хотели бы создавать малые производственные предприятия для переработки сельскохозяйственных продуктов, хранилищ, также развивать новые технологии в этом направлении, например, капельное орошение, выращивание различных культур в специализированных парниках. Но для этого нужны денежные вложения. Большинство настаивает на процентные ставки кредитных программ, так как уязвимость развития данных направлений заключается в сезонности, климатических рисков, слабая сельскохозяйственная инфраструктура. Мигранты, вернувшиеся с Российской Федерации, говорили о имеющихся опытов за границей, где предоставляются смешанные финансовые программы: гранты и кредиты, что очень выгодно для начинающих фермеров, предпринимателей. Как ими было отмечено, большая часть молодежи хотят заниматься агропроизводственными

направлениями, что на современном этапе является востребованной и доходной деятельностью.

Другой проблемой, вытекающей от проведенных исследований, слабая финансовая грамотность молодых предпринимателей, отсутствие в сельской местности образовательных центров по финансовым обучающим программам.

Уровень занятости людей с ограниченными возможностями (инвалидов). В соответствии с Законом РТ «О социальной защите инвалидов» инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости. Исходя из данного закона местные органы власти, предприятия вне зависимости от формы собственности должны обеспечить инвалидов рабочим местом. Работодатели должны создавать дополнительные льготные условия для инвалидов. В Законе РТ «О содействии занятости населения», также гарантируется занятость людей с ограниченными возможностями (инвалидов) в соответствии с их физическими возможностями.

Исследования показали, что более половины людей с ограниченными возможностями (инвалиды) в основном 2 и 3 группы работают в сельскохозяйственном производстве. Большая часть инвалидов работает в системе образования и здравоохранения. Много инвалидов работают на рынках в качестве продавцов сельскохозяйственной продукции. Среди женщин-инвалидов большинство занято домашним трудом. Работники служб занятости и социальной помощи отметили, что очень трудно определить точное количество людей с ограниченными возможностями в силу того, что ежегодно при проведении медицинской комиссии их количество или повышается, или уменьшается в связи с переходом из одной группы инвалидов в другую. Участники фокус-групп отметили, что многие инвалиды из-за отсутствия финансовых возможностей, удаленности местонахождения медицинских учреждений и, в частности низкого уровня правовой грамотности не имеют возможности оформить себе инвалидность.

У нас в селе есть такая семья, у которого все члены семьи являются инвалидами первой группы, и не могут доехать до центра Пенджикента, долгие годы не могут оформить себе инвалидность. Работники Соцзащиты требуют, что они приехали сами для оформления документов. Расстояние от села до центра составляет 80 км, тем более, дорога в ужасном состоянии. Таким образом, эта семья не может оформить пенсию. Каромат, 49 лет, Пенджикент, джамоат Фароб.

Инвалиды, проживающие в сельской местности также уязвимы в развитии своего фермерского хозяйства ввиду как физических, так и социальных, экономико-финансовых возможностей. Также ввиду физических ограничений, их не принимают на работу ни фермеры, ни переработчики или другие работодатели. Проведенные формальные и неформальные беседы, свидетельствуют о том, что более 50% инвалидов 2-ой и 3-ей группы вынуждены работать, в основном на своих приусадебных участках, президентских или арендуемых землях. Многие из их числа пользуются услугами микрофинансовых банковских учреждений в виде кредитов для покупки семян, саженцев, удобрений или аренду сельхозтехники, при этом нет специальных льготных программ для этой категории населения. В большей степени они занимаются относительно не тяжелыми видами работ, чаще это: продажа продукции, заключение договоров или покупки техники, сельхозматериалов и др. Как выяснилось из бесед с формальными государственными

структурами, представителями гражданского общества, инвалиды не имеют каких -либо льгот или поддержек со стороны государства для сельскохозяйственных видов работ.

4.Использование детского труда в производстве сельскохозяйственной продукции

Необходимо отметить, что Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2014 года № 690 принята Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015-2020 годы. При проведении бесед с руководителями местных органов власти, представителями джамоатов и махаллинских комитетов выяснилось, что во исполнение данного Постановления на уровне Хукуматов и джамоатов созданы специальные комиссии по его реализации и контролю. Особая ответственность в реализации данного постановления возлагается на отделы образования Хукуматов. Беседы с руководителями исследованных районов, показали, что в целях реализации данного постановления предпринимаются конкретные мероприятия.

Так, представители джамоатов и махаллинских комитетов отметили, что в сельскохозяйственных работах, в основном, принимают участие ученики старших классов по выходным дням и во время каникул и исключительно в дехканских хозяйствах своих семей и на приусадебных участках. Со стороны местных органов власти дети к сельскохозяйственным работам не привлекаются.

Беседы в фокус групп подтвердили, что дети в сельскохозяйственных работах, в основном, помогают своим родителям, и никакого давления со стороны местных органов власти не ощущается. По словам респондентов, полевые работы в сельскохозяйственных землях в основном начинаются в летний период, в силу чего не отражается на учебе детей. Местные органы власти ведут строгий контроль над посещением детьми школьных занятий, при отсутствии детей на занятиях без уважительных причин принимаются строгие административные по отношению к родителям школьников. Участники фокус - групп отметили, что их дети в основном помогают им при сборе сельскохозяйственных культур в приусадебных участках. Определенное влияние на использование детского труда оказывает относительно высокий уровень трудовой миграции.

Мы не можем сказать, что наши дети в основном старше 14 лет нам не помогают в сельскохозяйственных работах. Если нам не помогут наши дети, мы не можем работать на земле. В сезон уборки урожая все наши старшие дети после школы бегут на наши участки, так как холода в наш края наступает рано и каждый день, и час на счету. Но мы стараемся, чтобы это не отразилось на их учёбу. Фокус группа Пенджикент, джамоат Фароб

Я никак не могу обходиться без помощи своих старших сыновей, особенно в сезон уборки урожая. У меня нет мужа, я одинокая женщина. Если мне не помогут старшие сыновья, я не смогу прокормить семью, в особенности младших детей. Мне нужно быстрее собрать урожай и заплатить долги (кредит). В случае задержки мне придется платить большие проценты. Хурматби, 49 лет, Джайхун.

5. Уровень коммерциализации производства сельскохозяйственной продукции

Конечным итогом всей цепочки добавленной стоимости (ЦДС) является реализация произведенной сельскохозяйственной продукции, и получение дехканскими хозяйствами необходимой прибыли, которая могла бы с одной стороны возместить все расходы, с другой стороны создать возможности для дальнейшего производства, простого или расширенного воспроизводства.

Исследование показало, что дехканские (фермерские) хозяйства сталкиваются с массой ограничений, включая доступ к рынкам, отсутствием финансовых ресурсов и ноу-хау в производстве.

Специализация сельскохозяйственного производства. Товарность произведенной сельскохозяйственной продукции на уровне дехканских и домашних хозяйств в основном зависит от вида призванной сельскохозяйственной продукции. Так, дехканские хозяйства Пенджикентского района в основном заняты производством картофеля, морковки, яблок, винограда и риса. Основная часть выращенных яблок (более 80%) предназначена для реализации, из общего количества произведённого картофеля, примерно 50% предназначено для внутреннего потребления, 20% для семян и 30% для реализации. Виноград в основном производится для реализации. Хозяйства, которые заняты производством риса, 20% используют для потребления и 80% для реализации.

Дехканские хозяйства Джайхунского района, в основном, заняты производством лука, бахчевых культур, лимона, зерновых культур и хлопка сырца. В основном, производство зерновых культур в основном предназначено для внутреннего потребления, а бахчевых культур, лука и лимона для реализации.

В Раштском районе дехканские хозяйства в основном заняты производством фруктов, картофеля, овощей, зерновых культур и продукции животноводства (мяса крупного и мелкого рогатого скота и их реализацией). Производство зерновых культур, овощей, частично картофеля (20%) и большая часть продукции животноводства предназначена для потребления домохозяйства.

Исследования показало, что уровень товарности произведенной сельскохозяйственной продукции зависит от размера дехканских хозяйств. Обычно в крупных коллективных дехканских хозяйствах основная часть произведенной продукции предназначена для реализации, производство в индивидуальных дехканских хозяйствах, большего всего, направлены для собственного обеспечения продуктами питания.

Доступ к материальным ресурсам для сельскохозяйственного производства. Важным сегментом в ЦДС является доступ сельскохозяйственных производителей к качественным семенам, горюче-смазочным материалам, сельскохозяйственной технике, к оборотным и основным средствам производства. Исследование показало, что дехканские хозяйства в основном приобретают минеральные удобрения, семена на рынках. Крупные дехканские хозяйства заключают договора с крупными поставщиками, которые поставляют необходимые материалы непосредственно дехканским хозяйствам.

Исследование показало, что предоставление услуг и средств производства со стороны дехканских хозяйств происходит хаотично без единой системы, учета потребностей, региональных особенностей производства сельскохозяйственной продукции. Так, респонденты города Пенджикента отметили, что им поставщики предоставляют семена, минеральные удобрения и горюче смазочные материалы, по высоким ценам по сравнению, с рынками города Худжанда, Душанбе и центра Пенджикента ссылаясь на высокие транспортные расходы. Хотя строительство новой

дороги от этого города до Худжанда и Душанбе сократило транспортные расходы в несколько раз.

Большой проблемой для дехканских хозяйств является низкое качество поставляемых семян. Представители управления сельского хозяйства района Джайхун отметили, весной 2016 года дехканские хозяйства приобрели на рынке семена лука и посеяли их на 2000 гектарах земли, в результате на 600 гектарах вместо лука выросли сорняки. К тому же, эти хозяйства несут то же налоговое бремя, что и хозяйства в других регионах, где урожаем можно снимать чуть ли 3 раза в год.

В прошлом году на гектар земли посадил три мешка зерна, не получил даже мешок зерна, из-за низкого качества семян, пришлось платить налог. Мы с трудом сеем один раз, так как климат не позволяет, тем более в таком отдалённом джамоате как наш Фароб, но налоги ничем не отличаются от южных районов республики. У них есть севооборот, они 3 и даже четыре раза могут воспользоваться землей Фокус группа. Пенджикент, джамоат Фароб.

Реализация сельскохозяйственной продукции. Отсутствие времени, техники тары для транспортировки, мест на рынке, мест для хранения, а также и высокие транспортные расходы, приводят к тому, что дехканские хозяйства не могут реализовать произведенную продукцию самостоятельно сами. Представители дехканских хозяйств Пенджикентского района отметили, что произведенные ими яблоки, картофель по более низким ценам приобретают перекупщики из таких городов, как Худжанд и Душанбе. Большую часть яблок приобретает консервный завод города Исфары Согдийской области.

Для бедного дехканина на базаре нет места. Внутренние предприниматели оптом забирают наш урожай. Некоторые наши односельчане сами реализуют свою продукцию, для транспортировки за каждый мешок платят 10 сомони. У нас другого выхода нет, иногда вынуждены в сезон сбора урожая, продавать килограмм яблок за один сомон, потому, что нужны деньги для покупки продуктов питания. Фокус группа Пенджикент, Джамоат Фароб

Участники фокус групп Джайхунского района также отметили, что основную часть произведённой сельскохозяйственной продукции им приходится реализовывать перекупщикам из города Душанбе, Согдийской области по очень низким ценам. По словам респондентов, очень редко можно найти дехканина, который реализовывает свою продукцию на рынке. По их словам, они не имеют право продавать свою продукцию, по той цене, которой бы они хотели, вернее по доступной цене для покупателей. Отсутствие времени также не позволяет им реализовать свою продукцию сидя на базаре, нужно собрать урожай, сортировать, разложить и подготовить к реализации.

Самый лучший арбуз перекупщики у нас покупают по 5-6 сомони и реализуют на базарах столицы по 20 сомони. Для того, чтобы продать свою продукцию мы должны договариваться с другими продавцами в основном перекупщиками о цене реализации. Если мы хотим продать свою продукцию по более низким, то перекупщики не позволят продавать свою продукцию, чтобы не снизить установленную цену на рынке. А у нас нет времени, мы должны быстро продать

свою продукцию и заняться работой на своих полях. Зуфнун, 47 лет, Джайхун, Джамоат Пяндж.

Если скажем, нет контроля в области сельского хозяйства, не ошибемся. Свой лук перекупщикам мы отдаем за 50 дирам, а сегодня, когда кончились запасы, покупаем их по 3 сомони. Согдийские бизнесмены, храня наш лук в хранилищах, увозят для продажи в Россию. Отсутствие хранилища считается проблемой номер один ФГ. Джайхун, Джамоат Пяндж.

Респонденты Раштского района отметили, что основную часть произведённой продукции дехканские хозяйства реализуют сами и только 15-20% через посредников. Участники фокус - групп отметили, что у них налажена хорошая связь со всеми рынками республики, знают, когда и по какой цене реализовать свою продукцию. Они работают в основном с частными перекупщиками, в торговые точки очень редко сдают продукцию.

Я в этом году с района Деваитич Согдийской области привез 8 тонн семян картофеля и по относительно низким ценам продал дехканским хозяйствам. Этим, я реализовал и свой бизнес, и продал своим землякам по более доступной цене. Сафарбек, 32 лет, Раит, джамоат Калъаи Сурх

Мы сначала по мобильному телефону звоним своим родственникам, знакомым, друзьям, узнаем о ценах, если устраивают цены, то выносим продукт на рынок. Мустафо 32 лет, Раит, джамоат Калъаи Сурх.

На вопрос, откуда производители сельскохозяйственной продукции, получают информацию о ценах на рынках, респонденты отметили, что в основном от друзей, по мобильной связи, через СМС, а иногда у самих перекупщиков. Представители дехканских хозяйств отметили, что настоящее время с развитием мобильной связи больших проблем в получении информации о текущих ценах на сельскохозяйственную продукцию, у них не существует. Основной проблемой является перспективное определение конкурентоспособной продукции. В республике отсутствует единая система маркетинга и планирования сельскохозяйственного производства с учетом потребностей внутреннего и внешнего рынка.

Отношению к женщинам на рынках. Однозначного ответа на данный вопрос в ходе исследования и, особенно в фокус группах не было получено⁸. Большинство участников фокус - групп отметили, что женщины в их сообществах не занимаются реализацией продукции на рынках, они в основном реализуют свою продукцию перекупщикам. Хотя, такие случаи, по их мнению, происходят. Основные проблемы возникают с перекупщиками и руководством рынка.

Мой ребенок инвалид. Иногда для покупки лекарств мне приходится вынести на продажу немного рассады или консервированных банок. Часто не удается реализовать полностью свой товар, так как нам совершенно не дают продавать свою продукцию. Чтобы не везти обратно свой товар, мне приходится за половину цены отдавать перекупщикам. Сайрамби 46 лет, Раит, джамоат Калъаи Сурх.

⁸ Для более тщательного изучения данного вопроса необходимо провести исследование непосредственно на рынках реализации продукции.

Процесс хранения и переработки произведенной продукции. Исследование показало, что одним из слабых звеньев в ЦДС для сельскохозяйственных производителей является низкий уровень развития инфраструктуры, способов хранения и переработки произведенной продукции. Большинство существующих хранилищ в исследованных районах были построены в период советской власти, владельцами которых являлись колхозы и совхозы. Настоящее время большинство из них бездействуют и не отвечают современным требованиям хранения сельскохозяйственной продукции.

Так, по словам специалистов управления сельского хозяйства города Пенджикента в районе настоящее время существуют три хранилища на 250, 500 и 750 тонн. Но по технологическим параметрам они не отвечают современным требованиям. Представители Джайхунского района отметили, что настоящее время со стороны местного частного предпринимателя в районе идет строительство хранилища на 350 тонн. После завершения строительства, более 50 человек района будут обеспечены постоянной работой. Участники фокус- групп исследованных районов отметили, что они в основном используют традиционные методы хранения произведенной продукции. Основным местом хранения выращенной сельскохозяйственной продукции являются подвалы и сараи. При хранении сельскохозяйственной продукции новые технологии практически не используются. Представители институциональных организаций, джамоатов и фокус- групп отметили, что именно отсутствие современных хранилищ является главной проблемой в производстве и реализации продукции. Из-за отсутствия хранилищ дехканским хозяйствам приходится реализовывать свою продукцию по низким ценам.

Отсутствие мест для хранения является самой главной проблемой не только в нашем джамоате, но и по всему району. Это мы называем основной бедой. Одна из главных причин уязвимости населения, заключается именно в этом. Покупатели нашу продукцию забирают за копейки прямо с земли. Мы вынуждены отдавать им за мизер, так как знаем, что из-за отсутствия хранилищ теряем половину выращенного продукта, останемся ни с чем. В результате большую часть денег отдаем банкам и за это «Благодарим Бога» и живем дальше. Фокус - группа Джайхун, джамоат Пяндж.

До 35 тонн яблок мы продали Исфаринскому консервному заводу. Сейчас мы также вывозим в Исфару яблоки. И если до января не сдадим на переработку, то урожай может полностью испортиться. Яблоки у нас созревают осенью, а погода в это время уже не солнечная, поэтому возникают проблемы с сушкой и хранения яблок. Фокус группа Пенджикент, джамоат Фароб

Исследование показало, что в районах практически отсутствуют предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Только респонденты Пенджикентском районе отметили, что их районе существуют несколько мини-цехов по переработке яблок, в котором работают в среднем по 7 человек. Из - за отсутствия перерабатывающих предприятий им приходится отправлять яблоки на консервный завод города Исфары, который находится в 360 километров от города Пенджикента. В Джайхунском районе два года тому назад из-за отсутствия сырья и старой технологии было закрыто единственное перерабатывающее предприятие по производству сыра и молочных продуктов.

У меня две коровы. С каждой коровы я получаю по 7 литров молока в день. У меня большая семья, большая часть молока пропадает. Продавать молоко у нас не принято. Да и в селе редко можно найти семью, у которых нет своего скота. Корова считается основным нашим кормильцем. Если даже из продуктов питания ничего не будет дома, я приготовлю кашу и накормлю детей. Хорошо бы иметь в джамоате ветеринара и открыть мини-цеха по переработке молочной продукции. Зиёдамох, 44 лет, Джайхун, джамоат Пяндж

Респонденты Раштского района отметили, что одним из источников дохода домохозяйств является выращивание шелкопряда. В прежние годы в районе производили до 150 тонн шелкопряда, настоящее время из-за отсутствия перерабатывающих предприятий и мест хранения дехканские хозяйства производят всего 15-20 тонн данной продукции.

6. Анализ текущего состояния действующего механизма бизнес - инкубаторов

В Таджикистане принято ряд нормативно -правовых документов в целях развития Бизнес – инкубаторов. Так в статье 1 Закона «О Техническом парке» принятый Правительством Республики Таджикистан 21 июля 2010 №629 отмечено, что бизнес-инкубатор - юридическое лицо, создаваемое для поддержки субъектов малого предпринимательства на этапе их становления путем предоставления производственных помещений, оборудования, организационных, правовых, финансовых, консалтинговых и информационных услуг. В статье 4 данного Закона отмечается, что в Таджикистане Парк может, создан, в том, числе в виде технологического инкубатора (Бизнес – инкубатора). В данной статье отмечено, что технологический инкубатор (Бизнес – инкубатор) – учреждение, финансируемое государством для развития малого и среднего бизнеса в целях привлечения инновационных технологий в производство.

В статье 16 нового Закона Республики Таджикистана «О Государственной защите и поддержке предпринимательства» от 18.03. 2015г. № 1194 отмечено, что для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства Правительством РТ создаются бизнес – инкубаторы в порядке, установленном Законодательством РТ. В данном законе описаны основные обязанности и задачи создания бизнес инкубаторов.

В принятом Постановлении Правительства РТ от 30.04.2012 года № 201 «Об утверждении Программы государственной поддержки предпринимательства в РТ на 2012 -2020 годы» было запланировано создание бизнес – инкубаторов в городах Душанбе, Худжанде, Хороге и Кулябе к 2014 году. Но, по факту на сегодняшний момент в стране существует всего один бизнес-инкубатор, который был открыт «Национальной Ассоциацией деловых женщин в Таджикистане» (НАДЖТ) в Согдийской области. Настоящее время, ассоциация предоставляет свои услуги по всему Таджикистану с помощью существующих 23 филиалов, расположенных в различных регионах республики, которые располагают обученными тренерами и которые проводят и могут провести дополнительные, образовательные тренинги по происходящим рыночным реформам, по бизнес тренингам и профессионально - техническим курсам.

В 2015 году в рамках проекта «Поддержка эффективной национальной координации и мониторинга внешней помощи» (SENACAM) был разработан проект

«Положения о государственном учреждении “Бизнес-инкубатор». В проекте Положения содержатся основные задачи бизнес - инкубатора в качестве поддержки начинающих предпринимателей.

На начальном этапе развития необходимо предоставление ряда услуг, в том числе предоставление в аренду (совместную аренду) нежилых помещений бизнес-инкубатора, почтовые услуги и услуги по делопроизводству. А также консультационные услуги по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты, планирования предпринимательства, обучения и повышения квалификации, доступа к базе данных бизнес - инкубатора, содействия доступу к кредитным ресурсам, содействия в получении разрешений и т.д.

Исследование в Пенджикенском, Раштском и Джайхун районах показало, что, как на уровне институциональных организаций, так и на уровне местных органов самоуправления (джамоатов), дехканских (фермерских) хозяйств и сообщества респонденты о деятельности бизнес – инкубаторов не имеют информации. Некоторые респонденты из Раштского района и города Пенджикента отметили, что они слышали о создании в их районах бизнес – инкубаторов, но об их деятельности и функциях они не имеют информации. У представителей дехканских хозяйств и сообщества полностью отсутствует информация о бизнес - инкубаторов.

При проведении беседы с руководителем ООО «Центр услуг по развитию Рашта» было отмечено, начиная с 2005 по 2008 годы, в районе реализовывался проект под названием «Центр развития предпринимательства», донорами которого являлись Фонд Ага- хана и NOVIB - Голландия и GIZ (Германия). Идея организации данной общественной структуры – создание бизнес- инкубатора по направлению сферы услуг. Донорами было обеспечено оборудование - мебель, техника, оплачены услуги Интернет. Помещение организация снимала в аренду. Были реализованы ряд проектов, в том числе по ремонту бытовых холодильников, открытию кондитерских и швейных цехов. Однако после окончания срока реализации, проект не имел дальнейшего развития.

7. Опыт работы сельскохозяйственных производителей, включая трудовых мигрантов, молодежи, женщин и инвалидов с льготными кредитами и грантами

Исследование показало, что практически во всех исследованных районах дехканские хозяйства, в том числе наиболее уязвимые слои населения (инвалиды, женщины, трудовые мигранты и молодежь) не имеют доступа к льготному кредитованию и грантам для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Практически во всех центрах районов существуют филиалы основных банков республики и микрофинансовых организаций⁹.

Так, представители Первой микрофинансовой организации Раштского района отметили, что они выдают микрокредиты для развития сельского хозяйства. Беседы показали, что процентные ставки кредитов в зависимости от сезона года меняются от 25 до 30%. Для получения кредита необходимо обязательно залоговое обеспечение в размере 150% от

⁹ В разделе 1 более подробно описано деятельность финансовых организаций, работающих в исследованных районах

суммы кредита. Представители микро – финансовой организации отметили, что к ним наиболее уязвимые слои населения и прежде всего инвалиды очень редко обращаются за получением кредита. Специальных льготных кредитов в сельском хозяйстве для наиболее уязвимых слоев населения и прежде всего инвалидов и одиноких женщин у них нет. Женщины чаще обращаются за потребительскими кредитами. В настоящее время в организации рассматривается проект льготного кредитования в размере 5 тысяч сомонов.

Представители микро финансовой организации «Хумо» из района Джайхун отметили, что они в районе реализуют программу «Арал». Процентные ставки программы «Арал» составляют 2,5% месячных и 30% годовых. Для развития сельского хозяйства существует льготное кредитование в размере 5 тыс. сомони с 28% годовых ставок. Основными донорами программы «Арал» являются АБР, ВБ и KWF. Перед выдачей кредита по данной программе эксперты программы определяют коэффициент риска. В зависимости от вида кредита залоговое обеспечение составляет от 130 до 200%, от суммы выдачи кредита. Кредиты выдаются только, тем лицам, которые имеют залоговое обеспечение или поручителя.

Беседы в фокус - группах показали, что процентные ставки кредитных организаций для развития сельского хозяйства, где существует риск получения урожая в зависимости климатических условий района очень высокие.

Проценты существующих банков составляет 35%. Я взял в Эсхата Банке 20 тысяч сомони для развития сельскохозяйственного производства. Общая сумма, которую я должен вносит в банк, будет составлять 28 тысяч сомони. Мои знакомые живут в южной части республики, в Хатлонской области. У них проценты не такие высокие как у нас. Мы с большим трудом урожай получаем всего один раз. Хотя, южная часть страны получают 2-3 раза. Проценты в наших банках не стабильные. В сезон посева, когда население начинает брать кредит, они повышаются, в сезон зимы и осени, когда они нам не нужны, проценты снижаются. Это как на рынках, перед праздниками цены на базаре поднимаются в несколько раз. Реклама банков не соответствует с реальностью. Фокус группа Пенджикент, джамоат Фароб.

Наиболее уязвимые слоя населения (инвалиды, женщины, трудовые мигранты) чаще всего обращаются в банки для получения потребительского кредита.

Особого опыта работы с льготными кредитами и грантами у них нет, долг со стороны дехканских хозяйств берется ежегодно. Другого выхода у них нет. Сезон посева начинается именно тогда, когда им трудно даже в собственной семье вести хозяйства. Запасы кончаются, на рынке все дорого. В этот период для покупки продуктов питания они обычно продают домашний скот, некоторые семьи даже для питания берут долг в банке, у соседей, родственников. Рашт. Фокус группа.

Участники фокус - групп района Джайхун (Кумсангир) отметили, что представители микро финансовой организации «ИМОН Интернейшнл» при открытии своего филиала в

их районе обещали снизить процентные ставки по кредитам до 1,5-2% месячных, но они не сдержали своё обещание и процентные ставки остались на уровне 3,5% в месяц.

Банки не идут нам на встречу. Бывают, что не можем получить урожай и приходится платить штрафы. Работники банка нас даже не слушают. «Это нас не касается», говорят работники банка. Почему нельзя заморозить проценты. Я занимаюсь выращиванием лимонов, получаю кучу денег и всё отдаю банку. Почему нельзя брать на заметку опыт финансовых структур банков РФ. Зайниддин, 52 лет, Джайхун, джамоат Пяндж

Представители служб занятости и социальной защиты отметили, что в их районах отсутствуют финансовые организации, в том числе микро кредитные, которые бы выдавали льготные кредиты и гранты наиболее уязвимым слоям населения, включая женщин и инвалидов. Респонденты отметили, что в их районах практикуется выдача льготных кредитов в размере от 5 до 7 тысяч сомони и только безработным при процентных ставках от 25 до 28% годовых (при случае официальной регистрации в службе занятости).

8. Определение потребности сельскохозяйственных производителей, включая женщин и людей с ограниченными возможностями (инвалидов) в коммерциализации сельскохозяйственного производства и доступа к финансовым ресурсам

Исследование показало, что сельскохозяйственные производители, включая женщин, людей с органичными возможностями (инвалиды), трудовые мигранты и молодёжь имеют следующие потребности в коммерциализации сельского хозяйственного производства:

Получение необходимой консультативной помощи. Участники фокус - групп отметили, что им необходимо провести тренинги, круглые столы по вопросам правовой грамотности, в особенности среди наиболее уязвимых слоев населения - женщин и инвалидов- о правах на использование земли, получение информации об оформлении пенсии по инвалидности, новых технологий хранения и переработке сельскохозяйственной продукции, условий выдачи льготных кредитов, демонстративные участки, с чего начать свой бизнес, составление бизнес- плана.

Предоставление грантов и льготных кредитов. Представители институциональных организаций и гражданского сообщества отметили, что для улучшения уровня жизни и вовлечения в процесс развития предпринимательских навыков в сельскохозяйственном производстве среди наиболее уязвимых слоев населения (женщин, инвалидов), а также трудовых мигрантов и молодежи на стартовом уровне необходимо начать с выдачи смешанных кредитов и грантов. Далее, опыт получения и использования финансовых ресурсов поможет им в дальнейшем работать с кредитами по более высоким процентным ставкам. При этом получение смешанных грантов и кредитов должна сопровождаться с программами по повышению правового и финансового потенциала населения.

Если предоставить малые гранты и льготные кредиты всем перечисленным группам, сказали респонденты, повысится уровень жизни. Они смогут купить домашний скот, растить его и продавать по хорошей цене. Будут пользоваться минеральными

удобрениями, покупать хорошие семена, возможно, будут заниматься предпринимательством. Молодое поколение будет работать у себя на родине, и меньше выезжать в Российскую Федерацию и за пределами города. Фокус группа Пенджикент, джамоат Фароб

9. Конфликтные ситуации по вопросам коммерциализации сельскохозяйственного производства

Конфликтные ситуации происходят в основном на стадии производства и реализации сельскохозяйственной продукции.

На стадии производства конфликтные ситуации в основном происходят с поставщиками сельскохозяйственных материалов (семян, минеральных удобрений горюче смазочных материалов) относительно качества и цен представленных материалов. Респонденты отметили, что поставщики не всегда соблюдают заранее договоренную цену. Как выяснилось цены на поставку материалов с мелкими производителями и поставщиками, обычно согласуются устно, без соответствующих договорных документов, что в конечном итоге приводит к конфликтным ситуациям. Обычно эти конфликтные решаются без вмешательства третьих лиц.

Конфликтные ситуации на стадии производства, также происходят между поставщиками ирригационной воды и АВП. Обычно такие виды конфликтных ситуаций решаются Хукуматами, районными отделами ирригации и мелиорации.

На стадии производства конфликтные ситуации происходят между налоговыми и банковскими структурами. Конфликтные ситуации с финансовыми организациями в основном происходят относительно сроков выплаты процентных ставок. Финансовые учреждения не учитывают при взимании процентных ставок по кредитам климатические условия периода производства и реализации продукции и требуют выплаты кредита. Обычно такие конфликтные ситуации не имеют положительного решения для дехканских хозяйств, и они обязаны платить процентные ставки вне зависимости от реализации произведенной продукции. Исходя из этого, дехканские хозяйства вынуждены реализовывать произведенную продукцию, по низким ценам, чтобы выплатить процентные ставки.

Больше всего конфликтные ситуации в процессе ЦДС происходят на стадии реализации произведенной продукции, как с перекупщиками, так непосредственно на рынке. Обычно конфликтные ситуации с перекупщиками происходят относительно цены произведенной сельскохозяйственной продукции.

Выводы

- Женщины, несмотря на провозглашенное юридическое равноправие, имеют неравный доступ по сравнению с мужчинами к земельным ресурсам. Сельские женщины недостаточно осведомлены о своих экономических правах, праве на землепользование;
- Женщины работают практически во всех сферах экономики, где уровень заработной платы остается на достаточно низком уровне. Основная часть женщин занимается производством сельскохозяйственной продукции;
- Основными факторами, влияющими на обеспечение прав сельских женщин, являются - неразвитость инфраструктуры в сельской местности; низкий уровень образования; низкая информированность и недостаток знаний о своих правах, земельной реформе, процедурах создания дехканских (фермерских) хозяйств;
- Женщины имеют низкий уровень банковской грамотности, мало информированы о действующих финансовых программах банковских структур;
- Инвалиды имеют равные права в доступе к земельным ресурсам. Большинство инвалидов имеют земельные участки (паи) в дехканских хозяйствах, если они не имеют физические возможности работать на них, то привлекают к работе своих родственников (жену, детей). Инвалиды специальных льгот в доступе к земельным ресурсам, обработке и обеспечения финансовыми ресурсами (кредитами) не имеют. Нет каких-либо финансовых или материальных (в виде семян, саженцев, техники и др.) поддержек ни со стороны государственных и ни со стороны доноров для инвалидов, родителей детей- инвалидов;
- Более половины инвалиды 2 и 3 группы работают в сельскохозяйственном производстве. Часть инвалидов работает в системе образования, здравоохранения и торговли;
- В структурах ассоциаций сельскохозяйственных направлений нет каких-либо специализированных поддержек в введении хозяйств фермеров- инвалидов; самой трудной проблемой для такой категории является добираться до места расположения их хозяйств. На уровне сообществ отсутствует какая-либо транспортировка инвалидов с наиболее облегченными формами инвалидности (хромота, плохое зрение, слуха, парализованная рука и др. терапевтические заболевания), в жару или непогоду им нужны специальные коляски, автокары или др.
- В доступе возвратившихся трудовых мигрантов к земельным ресурсам, никаких ограничений не существует. Некоторые возвратившиеся трудовые мигранты имеют свой пай в дехканских хозяйствах;
- В государственных структурах занятости нет для мигрантов специальных льготных курсов по бизнесу, аграрных образовательных курсов, даже не ведется учет вернувшихся мигрантов, которые заняты в сельском хозяйстве.
- Большинство целевых групп исследования имеют опыт получения финансовых программ в форме кредитования в процессе ведения своей деятельности в сельском хозяйстве и в дальнейшем эти программы будут востребованы ими. Основным риском в этом направлении для них является отсутствие или слабое финансовое

образование, что ведет к нецеленаправленному использованию полученных финансовых ресурсов, и в итоге не своевременной платежеспособности;

- Дети в сельскохозяйственных работах в основном помогают своим родителям, и никакого давления со стороны местных органов власти для их участия в сельскохозяйственных работах не ощущается;
- Уровень товарности произведенной сельскохозяйственной продукции зависит от размера дехканских хозяйств. В крупных коллективных дехканских хозяйствах основная часть произведенной продукции предназначена для реализации, индивидуальные дехканские хозяйства реализуют излишки произведённой продукции;
- Предоставление услуг и средств производства дехканскими хозяйствами происходит хаотично без единой системы, учета потребностей, региональных особенностей производства сельскохозяйственной продукции;
- Использование разнообразных семян и выращивание различных культур создаёт серьёзные трудности для переработчиков, которым необходимо единое качество продукции;
- Отсутствие времени, техники, высокие транспортные расходы, тары для транспортировки, торговых мест и мест хранения на рынках приводят к тому, что дехканские хозяйства не могут реализовать произведенную продукцию самостоятельно;
- Одним из слабых звеньев в ЦДС для сельскохозяйственных производителей является низкий уровень развития инфраструктуры способов хранения и переработки произведено продукции;
- В Таджикистане принят ряд нормативно - правовых документов в целях развития бизнес – инкубаторов, но фактически на сегодняшний день в стране существует всего один бизнес-инкубатор, который был открыт «Национальной Ассоциацией деловых женщин в Таджикистане» (НАДЖТ) в Согдийской области;
- Во всех исследованных районах дехканские хозяйства, в том числе наиболее уязвимые слои населения (инвалиды, женщины, трудовые мигранты и молодежь) не имеют доступа к льготному кредитованию и грантам для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;
- Потребности сельскохозяйственных производителей, включая женщин, людей с ограниченными возможностями (инвалидов), трудовых мигрантов и молодежи в коммерциализации производства в основном заключается в предоставлении консультативных услуг и выдаче малых грантов и льготных кредитов;
- Конфликтные ситуации в ЦДС происходят в основном на стадии производства и реализации сельскохозяйственной продукции;
- Одним из главных проблем в ЦДС является отсутствие доверия, между производителями, покупателями и переработчиками сельскохозяйственной продукции;

Рекомендации

- Для повышения уровня равного доступа женщин в процессах принятия решений на уровне общин, относительно доступа к земельным ресурсам, необходимо повысить

уровень информированности женщин касательно нормативно - правовых документов, принятых в республике;

- Инициировать проведение информационно-просветительских кампаний по разъяснению завещательных прав женщин относительно землепользования, как среди самих землепользователей, так и среди нотариусов;
- Проводить информационно-обучающие программы о роли женщин в земельной реформе для женщин фермеров, а также женщин-лидеров из сельской местности;
- Ответственным местным органам обеспечить мониторинг принятых со стороны Правительства законов, постановлений, стратегий и программ относительно развития женского предпринимательства в сельской местности;
- В нормативно- правовых документах и прежде всего, о социальной защите людей с ограниченными возможностями (инвалидов) предусмотреть льготы в доступе к земельным ресурсам, реализации таких программ, как совмещенные финансовые программы по выдаче грантов и кредитов;
- Для повышения уровня доверия между участниками всей ЦДС, включая индивидуальные дехканские хозяйства практиковать заключения договоров. Для этого необходимо разработать бланк договора, имеющий юридическую силу и назначить рамки ответственности среди всех участников этой цепочки;
- Для развития долговременных отношений среди участников ЦДС необходимо организовать семинары, предоставляющие возможность вовлеченным взаимодействовать и информировать друг друга о своих конкретных проблемах внутри цепочки, что будет вести к построению и развитию доверия между ними;
- Для развития бизнес - инкубаторов в соответствии принятыми со стороны Правительства Республики Таджикистан Законов и постановлений, оказать техническую помощь в их организации (в Хатлонской области);
- Для устойчивости деятельности бизнес – инкубаторов провести тренинги и семинара для представителей районов, которые в дальнейшем, как тренеры могли проводить обучающие курсы на уровне районов и сообществ джамоатов;
- Для устойчивости деятельности бизнес – инкубаторов законодательно закрепить их полномочия в соответствии Постановлением Правительства РТ от 30.04.2012 года № 201 «Об утверждении Программы государственной поддержки предпринимательства в РТ на 2012 -2020 годы;
- Для вовлечения наиболее уязвимых слоев населения и прежде всего женщин, инвалидов, возвратившихся трудовых мигрантов и молодежи в процесс коммерциализации сельскохозяйственного производства необходимо начать из выдачи смешанных грантов и льготных кредитов;
- Приобретая опыт работы на данной стадии получения финансовых ресурсов, в дальнейшем создадут базу для получения кредита по более высоким процентным ставкам из других финансовых организаций;
- Получение грантов и льготных кредитов должна сопровождаться повышением потенциала и прежде всего, правовой и финансовой грамотности;
- Необходимо для дехканских хозяйств и наиболее уязвимых слоев населения в соответствии с их потребностями организовать тренинги по выращиванию и

хранению сельскохозяйственной продукции по новым технологиям, соответствующим требованиям покупателей на рынке и переработчиков;

- Для того, чтобы сосредоточить обучение фермеров на вопросах качества и безопасности, чрезвычайно важно гармонизировать технологию выращивания культур между фермерами и консультантами по сельскому хозяйству, с одной стороны, и переработчиками, и розничными торговцами, с другой стороны.